



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊԴ Խորհրդի
2013թ. մարտի 22-ի թիվ 5/2 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՄԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆԸ ՏՐԱՄԱԴՐՎԱԾ ՕՏԱՐԵՐԿՐՅԱ
ՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ԵՎ ՄԻՋԱԶԳԱՅԻՆ ՎԱՐԿԱՏՈՒ
ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՎԱՐԿԱՅԻՆ, ԴՐԱՄԱՇՆՈՐՀԱՅԻՆ ԵՎ ՀՀ
ՊԵՏԱԿԱՆ ԲՅՈՒՋԵԻ ՄԻՋՈՑՆԵՐԻ ՀԱՇՎԻՆ «ՋՐԱՅԻՆ ՏՆՏԵՍՈՒԹՅԱՆ
ԾՐԱԳՐԵՐԻ ԻՐԱԿԱՆԱՑՄԱՆ ԳՐԱՄԵՆՅԱԿ» ՊԵՏԱԿԱՆ ՀԻՄՆԱՐԿԻ ԿՈՂՄԻՑ
ԿԱՏԱՐՎԱԾ ԾՐԱԳՐԵՐԻ ՆԿԱՏԱՄԲ ԻՐԱԿԱՆԱՑՎԱԾ ՎԵՐԱՀՄԿՈՂՈՒԹՅԱՆ
ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

ԸՆԹԱՅԻՎ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 21.02.2012թ.-ի թիվ 4/1 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ «Ջրային տնտեսության ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի կողմից՝ օտարերկրյա պետությունների և միջազգային վարկատու կազմակերպությունների կողմից Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրված վարկային և դրամաշնորհային միջոցների, ինչպես նաև Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի միջոցների հաշվին իրականացվող ծրագրերի ուսումնասիրությունը:

Վերահսկողության առարկան՝ Վերը թվարկված վարկային, դրամաշնորհային և ՀՀ պետական բյուջեի միջոցների օգտագործմանն ուղղված գործարքներն ու ընթացակարգերը:

Վերահսկողության օբյեկտները՝ «Ջրային տնտեսության ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկ (այսուհետ՝ ԾԻԳ) և ծրագրերի իրականացմանն առնչվող այլ սուբյեկտներ:

Վերահսկողության կատարման ժամկետը՝ 23.02.2012-31.12.2012թթ.:

Վերահսկողությամբ ընդգրկված ժամանակահատվածը՝ 2008 թվականի հունվարի 1-ից մինչև ստուգման իրականացման ժամկետի ավարտը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը

Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել է դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևը: Դիտարկման փուլում իրականացվել է ԾԻԳ-ից ստացված տեղեկատվության ուսումնասիրություն, ինչի արդյունքների հիման վրա ստուգման փուլում ընտրանքային կարգով հանդիպակաց ստուգումներ են կատարվել «Սպիտակ-1» ԲԲԸ-ում,

«Եղվարդշին» ԲԲԸ-ում, «Արարատշին» ԲԲԸ-ում, «Սահակյանշին» ՓԲԸ-ում, «Խաչհար» ՍՊԸ-ում՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի նախագահի 10.07.2012թ.-ի թիվ 05, թիվ 06, 27.07.2012թ. թիվ 11, թիվ 12 և 04.09.2012թ. թիվ 19 հրամանների հիման վրա: Վերլուծության փուլում ամփոփվել և վերլուծվել են ստուգման ընթացքում արձանագրված փաստերը:

Վերահսկողության արդյունքները՝

Վերահսկողության ընթացքում ուսումնասիրվել են Համաշխարհային բանկի ֆինանսավորմամբ իրականացվող «Ռոռզման համակարգերի վերականգնման հրատապ ծրագիրը» և «Ռոռզման համակարգերի վերականգնման հրատապ ծրագրի լրացուցիչ ֆինանսավորում» ծրագիրը:

Երկու ծրագրերով նախատեսված են «շինարարական աշխատանքներ» և «խորհրդատվություն» (նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի կազմում և շինարարական աշխատանքների հսկողություն) ծախսային հոդվածները, որոնցով դիտարկման փուլում ընդգրկված ժամանակահատվածում կնքված պայմանագրերի արժեքը կազմում էր ընդհանուր 20.4 մլրդ դրամ, իսկ դրանց մասով փաստացի վճարումները՝ 14.5 մլրդ դրամ (Աղյուսակ 1):

Աղյուսակ 1

Վերահսկողությամբ ընդգրկված երկու վարկային ծրագրերով նախատեսված ծախսային հոդվածները և դրանց շրջանակներում կնքված պայմանագրերը

մլրդ դրամ

Ծախսային հոդվածները	Պայմանագրերի արժեքը	Կատարված աշխատանքները	Փաստացի վճարումները
Ընդամենը երկու ծրագրերով շինարարություն	19.41	12.60	13.86
Ընդամենը երկու ծրագրերով խորհրդատվություն	0.98	0.62	0.62
ԸՆԴԱՄԵՆԸ	20.39	13.22	14.49

Դիտարկման փուլում կատարված ուսումնասիրությունների արդյունքում, ընտրանքային կարգով հանդիպակաց ստուգումներ են իրականացվել թվով հինգ կապալառուների մոտ՝ «Արարատշին» ԲԲԸ (2 պայմանագիր), «Եղվարդշին» ԲԲԸ (2 պայմանագիր), «Խաչհար» ՍՊԸ՝ (2 պայմանագիր), «Սահակյանշին» ՓԲԸ (1 պայմանագիր) և «Սպիտակ-1» ԲԲԸ (1 պայմանագիր):

Նշված 8 պայմանագրերի ընդհանուր արժեքը կազմում է 4,421.17 մլն դրամ, որոնց մասով կատարվել էին 4,359.67 մլն դրամի աշխատանքներ: Ստուգմամբ ընդգրկվել են ընդհանուր 986.1 մլն դրամի աշխատանքներ (Աղյուսակ 2):

Կնքված պայմանագրերը և ստուգմամբ ընդգրկված ծավալները

մլն դրամ

Կապալառու	Աշխատանքի նկարագրությունը	Պայմանագրի արժեքը	Կատարված աշխատանքները	Փաստացի վճարումները	Ստուգման ծավալը
1. Արարատշին ԲԲԸ	Թալինի մայր ջրանցքի ՊԿ0+10-ՊԿ30+00 հատվածի վերականգնում	489.66	477.70	477.70	216.38
	Թալինի մայր ջրանցքի ՊԿ30+00-ՊԿ70+28 հատվածի վերականգնում	552.17	536.87	536.87	
Ընդամենը		1,041.83	1,014.57	1,014.57	216.38
2. Եղվարդշին ԲԲԸ	Արմավիրի մայր ջրանցքի ՊԿ111+28-ՊԿ399+00 հատվածի վերականգնում	653.06	651.98	651.98	157.06
	Արմավիրի մայր ջրանցքի ՊԿ87+57-ՊԿ111+28 հատվածի վերականգնում	476.20	473.87	473.87	
Ընդամենը		1,129.26	1,125.85	1,125.85	157.06
3. Խաչհար ՍՊԸ	Թալինի մայր ջրանցքի ՊԿ115+36-ՊԿ160+00 հատվածի վերականգնում	459.80	457.35	457.35	211.99
	Թալինի մայր ջրանցքի աջ ճյուղի ՊԿ0+00-ՊԿ102+46 հատվածի վերականգնում	618.30	617.89	617.89	
Ընդամենը		1,078.10	1,075.24	1,075.24	211.99
4. Սահակյանշին ՓԲԸ	Թալինի մայր ջրանցքի ձախ ճյուղի ՊԿ54+00-ՊԿ170+00 հատվածի վերականգնում	670.13	661.43	661.43	294.74
5. Սպիտակ-1 ԲԲԸ	Թալինի մայր ջրանցքի ՊԿ70+28-ՊԿ115+36 հատվածի վերականգնում	501.85	482.58	482.58	105.92
Ընդամենը բոլոր պայմանագրերով		4,421.17	4,359.67	4,359.67	986.09

Ստուգման արդյունքում հայտնաբերված խախտումները կազմել են ընդհանուր 49,766.94 հազ. դրամ, որից՝

- ծավալային հավելագրում՝ 2,608.75 հազ. դրամ,
- անորակ աշխատանքներ՝ 47,158.19 հազ. դրամ:

Ստուգման ենթարկված օբյեկտների գերակշիռ մասում ***բազմիցս կրկնվում են հետևյալ բնութագրական խախտումները.***

- Նախագծի կազմում բացակայում են նախագծային արաջադրանքը, ընդհանուր բացատրագիրը, շինարարական աշխատանքի կազմակերպման նախագծը:
- Շինարարական աշխատանքները կատարվել են փոփոխված նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի հիման վրա, որը մշակվել է համապատասխան շինարարական կազմակերպությունների կողմից՝ առանց համապատասխան լիցենզիայի:
- Փոփոխված նախագծերը փորձաքննություն չեն անցել և սահմանված կարգով համաձայնեցված չեն:
- Շինարարության նորմերի ընդունման մասով.
 - ծածկված աշխատանքների ակտերը կազմվել են թերի, սահմանված կարգի խախտումներով, ամբողջությամբ չեն նկարագրում շինարարական աշխատանքների կատարման տեխնոլոգիական փուլերը,
 - շինարարության վարման մատյանները լրացվել են թերի և սահմանված կարգի խախտումներով,
 - բացակայում են ջրանցքի հատակի խոռոչների տոփանման և հարթեցման ակտերը,
 - հիդրոտեխնիկական բետոնի լաբորատոր փորձաքննության ակտերում նշված չեն ցրտադիմացկունության և ջրաթափանցիկության տվյալները:

Տեղում կատարված ստուգումներից պարզվել է, որ ***ջրանցքների որոշ հատվածներում շեպերն ունեն երկայնական ճաքեր, որոնք խիստ կարիք ունեն լրացուցիչ հետազոտման և վերականգնման:***

Թալինի մայր ջրանցքի (ՊԿ0+00 ից ՊԿ102+46 հատված) բոլոր հատվածներն ուսումնասիրելու և մանրամասն զննելու արդյուքնում պարզվեց, որ շրջադարձերի որոշ հատվածում, սխալ նախագծային լուծումների հետևանքով, ջուրը ջրանցքից դուրս է գալիս և ողողում ջրանցքի սպասարկման գոտին:

Վերը նշվածը փաստում է այն, որ շինարարական օբյեկտներում ***տեխնիկական և հեղինակային հսկողությունը չի իրականացվել սահմանված կարգին համապատասխան՝*** խախտելով ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.04.1998թ. «Շինարարության որակի տեխնիկական հսկողության իրականացման մասին» թիվ 44 հրահանգի և ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.09.1998թ. «Շինարարության նկատմամբ հեղինակային հսկողության իրականացման մասին» թիվ 143 հրահանգի պահանջները:

ԵԶՐԱԿԱՅՈՒԹՅՈՒՆ

- Թվով 8 օբյեկտներում ստուգման արդյունքում արձանագրվել է 49,766.94 հազ. դրամի խախտում, որից՝ ծավալային հավելագրում՝ 2,608.75 հազ. դրամ, անորակ աշխատանքներ՝ 47,158.19 հազ. դրամ:
- Ստուգման ենթարկված օբյեկտների գերակշիռ մասում բազմիցս կրկնվում են նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի կազմման և դրանց ամբողջականության հետ կապված խախտումները: Շինարարական աշխատանքների իրականացման ընթացքի փաստաթղթերը/ակտերը կազմվել են թերի, սահմանված կարգի խախտումներով, որոշ դեպքերում դրանք բացակայում են, սահմանված կարգին համապատասխան չի իրականացվել տեխնիկական հսկողությունը:
- Ջրանցքների որոշ հատվածներում շեպերն ունեն երկայնական ճաքեր, որոնք խիստ կարիք ունեն լրացուցիչ հետազոտման և վերականգնման:

ԱՌԱՋԱՐԿՈՒԹՅՈՒՆ

«Ջրային տնտեսության ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկին՝

- Ապահովել ստուգման արդյունքում արձանագրված գումարների վերականգնումը:
- Ձեռնարկել միջոցներ՝ արձանագրված անորակ շինարարական աշխատանքների վերականգնման ուղղությամբ:
- Ապահովել նախագծանախահաշվային, շինարարական աշխատանքների իրականացման ընթացքում փաստաթղթերի կազմման և տեխնիկական հսկողության աշխատանքների համապատասխանությունը գործող օրենսդրությանը:
- Իրականացնել աշխատանքներ՝ ջրանցքների որոշ հատվածներում շեպերի երկայնական ճաքերի լրացուցիչ հետազոտման և, անհրաժեշտության դեպքում, վերականգնման ուղղությամբ:

«ՀՀ Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի գ) ենթակետի համաձայն, մեկամսյա ժամկետում Վերահսկիչ պալատին տրամադրել գրավոր տեղեկություն՝ հաշվետվությամբ արձանագրված խախտումների վերացման վերաբերյալ: